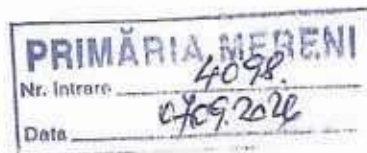


ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA



Secretar General
David

Nr.19330/31.08.2026

CĂTRE

PRIMĂRIA COMUNEI MERENI

În atenția Domnului Primar – Guriță Dumitru

Urmare sesizării dumneavoastră, înregistrată la Instituția Prefectului – Județul Constanța cu nr. 16944/04.08.2026, având ca obiect verificarea legalității Hotărârii Consiliului Local al comunei Mereni nr.5, adoptată în ședința extraordinară din data de 03.04.2026, vă comunicăm că, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege în materia verificării legalității actelor administrative adoptate de autoritățile administrației publice locale, actul administrativ menționat a fost notificat Consiliului Local al comunei Mereni prin adresa Instituției Prefectului – Județul Constanța nr. 19317/31.08.2026, în vederea reanalizării acestuia sub aspectul legalității și dispunerii măsurilor legale care se impun.

Cu stimă,

PREFECT

Adrian-Teodor Picoiu

SECRETAR GENERAL

Ștefania Miștescu

Șef serviciu

Radu-George Suceveanu

Consilier juridic

Iulia Marin

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA



Nr. 19324 / 31.08.2026

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI MERENI
În atenția: Domnului Secretar General

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității prevăzute de *art. 249 alin. 4, art. 252, alin. 1, lit. c și de art. 255 din O.U.G. nr. 57/2019 - Codul administrativ*, coroborate cu dispozițiile *art. 197, alin. 1 și art. 200 din același act normativ*, exercitate asupra *Hotărârii nr. 6* adoptată de Consiliul Local al comunei Mereni, în ședința extraordinară din data de 03.04.2026 și comunicate Instituției Prefectului-județul Constanța cu adresa nr. 11051/19.05.2026, s-au constatat următoarele:

Prin *art. 1 din Hotărârea nr. 6/03.04.2026* se aprobă închirierea suprafețelor de teren arabil aferente parcelelor A477, A478, A480, A486, A490 pentru o perioadă de 10 ani, preșul închirierii va fi cel rezultat în urma organizării licitației publice, conform anexelor care fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Din analiza H.C.L. nr. 6/03.04.2026 rezultă că aceasta este intitulată doar **„HOTĂRÂREA NR. 06 din 03.04.2026”**, fără indicarea obiectului reglementării în cuprinsul titlului.

Potrivit **art. 40 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, cu modificările și completările ulterioare, actul normativ are, între părțile sale constitutive, titlul.

Totodată, potrivit **art. 41 alin. (1) din același act normativ**, titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și **obiectul reglementării exprimat sintetic**.

În consecință, prin neindicarea obiectului reglementării, titlul H.C.L. nr. 6/03.04.2026 nu permite identificarea sintetică a materiei reglementate și nu respectă cerințele de tehnică legislativă prevăzute de **art. 40 și art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000**.

Din analiza exemplarului H.C.L. nr. 6/03.04.2026 transmis Instituției Prefectului – Județul Constanța **nu rezultă că actul administrativ a fost contrasemnat, pentru legalitate, de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale.**

Or, potrivit **art. 140 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, după desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se **contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale.**

Totodată, potrivit **art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019**, secretarul general al unității administrativ-teritoriale avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate hotărârile consiliului local.

Prin urmare, **lipsa contrasemnării pentru legalitate de către secretarul general al comunei Mereni reprezintă nerespectarea unei cerințe legale exprese privind forma și procedura de adoptare a hotărârii**, fiind incidentă încălcarea prevederilor *art. 140 alin. (1) și art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019*.

Un aspect deosebit de important îl constituie faptul că H.C.L. nr. 6/03.04.2026 intervine în materia închirierii unor terenuri arabile aferente unor parcele care au făcut anterior obiectul **H.C.L. nr.**

17/07.11.2025 privind închirierea terenurilor arabile din domeniul privat al comunei Mereni aferente parcelelor A477, A478, A480, A486 și A490.

Cu privire la această hotărâre, Instituția Prefectului – Județul Constanța a efectuat controlul de legalitate, iar prin **adresa nr. 24344/11.12.2025** au fost aduse la cunoștința Consiliului Local al Comunei Mereni aspectele de nelegalitate constatate.

Prin notificarea anterior menționată au fost reținute, între altele, aspecte referitoare la **regimul juridic al terenurilor, procedura de închiriere, precum și imposibilitatea închirierii terenurilor care constituie rezerva comisiei locale de fond funciar și sunt destinate reconstituirii dreptului de proprietate înainte de finalizarea procesului de reconstituire.**

În concret, prin adresa nr. 24344/11.12.2025 s-a atras atenția asupra faptului că identificarea concretă a suprafețelor de teren era afectată de neînțelegerile existente cu privire la stabilirea și recunoașterea hotarului administrativ dintre **UAT comuna Bărgănuș și UAT comuna Mereni**, aspect care a generat inclusiv litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești.

Prin aceeași notificare s-a reținut că, potrivit **Regulamentului aprobat prin H.G. nr. 890/2005**, terenurile din extravilan care constituie rezerva comisiei locale de fond funciar sunt destinate reconstituirii dreptului de proprietate către persoanele îndreptățite și se află la dispoziția comisiei locale de fond funciar în acest scop. Regulamentul stabilește atribuțiile comisiilor locale în vederea aplicării legislației fondului funciar și a soluționării cererilor de reconstituire a dreptului de proprietate.

În consecință, s-a constatat că **terenurile situate în extravilan care constituie rezerva comisiei locale de fond funciar și sunt destinate restituirii către foștii proprietari nu pot face obiectul închirierii prin licitație publică până la finalizarea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate.**

Această concluzie nu poate fi ignorată la verificarea H.C.L. nr. 6/03.04.2026.

În condițiile în care prin notificarea nr. 24344/11.12.2025 Consiliul Local al Comunei Mereni a fost informat în mod expres asupra impedimentelor juridice existente cu privire la închirierea terenurilor respective, **reluarea aceleiași operațiuni prin H.C.L. nr. 6/03.04.2026, fără înlăturarea cauzelor de nelegalitate anterior constatate, reprezintă reiterarea unei operațiuni administrative asupra căreia au fost formulate anterior observații de legalitate.**

Prin urmare, H.C.L. nr. 6/03.04.2026 **nu poate fi analizată izolat de H.C.L. nr. 17/07.11.2025 și de constatările cuprinse în notificarea nr. 24344/11.12.2025**, în condițiile în care este reluată aceeași problemă juridică privind terenurile respective.

Prin notificarea nr. 24344/11.12.2025 s-a constatat, de asemenea, că H.C.L. nr. 17/07.11.2025 fusese adoptată cu eludarea prevederilor **art. 332-340 din O.U.G. nr. 57/2019**, referitoare la închirierea bunurilor proprietate publică, fiind constatată, între altele, lipsa unor elemente obligatorii referitoare la procedura de închiriere, datele de identificare și valoarea de inventar a bunurilor, destinația acestora și prețul minim al închirierii.

În ceea ce privește bunurile aparținând domeniului privat al unității administrativ-teritoriale, sunt incidente dispozițiile **art. 362 alin. (1) și (3) din O.U.G. nr. 57/2019**.

Potrivit art. 362 alin. (1), bunurile proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale pot fi date în administrare, concesionate ori închiriate, iar alin. (3) prevede aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor privind darea în administrare, concesionarea, închirierea și darea în folosință gratuită a bunurilor aparținând domeniului public.

Prin urmare, **încadrarea terenurilor în domeniul privat al comunei nu înlătură obligația respectării cadrului legal aplicabil operațiunii de închiriere.**

Totodată, potrivit **art. 355 din O.U.G. nr. 57/2019**, bunurile proprietate privată ale unităților administrativ-teritoriale se află în circuitul civil și se supun regulilor de drept comun, dacă prin lege nu se prevede altfel.

Or, în speță, problema nu este exclusiv modalitatea în care urmează să fie realizată închirierea, ci **însăși posibilitatea juridică de a dispune prin închiriere de terenurile respective**, în condițiile în care, potrivit constatărilor anterioare, acestea sunt afectate de procedura de reconstituire a dreptului de proprietate și constituie rezerva comisiei locale de fond funciar.

Prin lipsa contrasemnării pentru legalitate a hotărârii, sunt incidente și dispozițiile **art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019**, care consacră atribuția secretarului general de a aviza proiectele de hotărâri și de a contrasemna pentru legalitate hotărârile consiliului local. Această atribuție este instituită tocmai în vederea asigurării respectării principiului legalității în activitatea autorității deliberative, astfel încât lipsa contrasemnării nu poate fi considerată o simplă deficiență formală, ci reprezintă **nerespectarea unei obligații legale exprese referitoare la procedura de adoptare și validarea sub aspectul legalității a actului administrativ**.

Față de toate cele expuse, apreciem că **H.C.L. nr. 6/03.04.2026 a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale incidente**, atât sub aspectul formei și procedurii de adoptare a actului administrativ, cât și sub aspectul regimului juridic al terenurilor și al operațiunii de închiriere.

În mod particular, prezintă relevanță faptul că autoritatea deliberativă a Comunei Mereni a fost anterior notificată, prin adresa Instituției Prefectului – Județul Constanța nr. 24344/11.12.2025, cu privire la impedimentele juridice existente în legătură cu închirierea terenurilor respective, iar prin H.C.L. nr. 6/03.04.2026 operațiunea este reluată fără ca aceste impedimente să fi fost înlăturate.

Astfel, noul act administrativ nu înlătură nelegalitățile anterior constatate, ci **reia o operațiune juridică asupra unor terenuri cu privire la care au fost deja formulate observații exprese de legalitate**.

În consecință, în temeiul art. 255 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, vă solicităm ca, în prima ședință a Consiliului Local al Comunei Mereni desfășurată ulterior comunicării prezentei notificări, să procedați la reanalizarea și revocarea H.C.L. nr. 6/03.04.2026, în vederea înlăturării aspectelor de nelegalitate constatate.

În situația în care măsurile solicitate nu vor fi dispuse, Instituția Prefectului – Județul Constanța își rezervă dreptul de a sesiza instanța de contencios administrativ, în temeiul și în condițiile prevăzute de art. 3 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Cu stimă

PREFECT
ADRIAN-TEODOR PICOIU

SECRETAR GENERAL

ȘTEFANIA MITIȚESCU

ȘEF SERVICIU

RADU-GEORGE SUCEVEANU

CONSILIER JURIDIC

IULIA MARIN

ROMÂNIA



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL CONSTANȚA



Nr. 19317 /31.08.2026

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI MERENI
În atenția: Domnului Secretar General

În exercitarea atribuțiilor de verificare a legalității prevăzute de *art. 249 alin. 4, art. 252, alin. 1, lit. c și de art. 255 din O.U.G.nr. 57/2019 - Codul administrativ*, coroborate cu dispozițiile *art. 197, alin. 1 și art. 200 din același act normativ*, exercitate asupra *Hotărârii nr. 5* adoptată de Consiliul Local al comunei Mereni, în ședința extraordinară din data de 03.04.2026 și comunicate Instituției Prefectului-județul Constanța cu adresa nr. 11051/19.05.2026, s-au constatat următoarele:

Prin art. 1 din Hotărârea nr. 5/03.04.2026 se aprobă închirierea unui spațiu în suprafață de 16 mp, situat în incinta clădirii Căminului Cultural Mereni, pentru o perioadă de 3 ani, în vederea desfășurării activității de oficiu poștal.

Din analiza H.C.L. nr. 5/03.04.2026 rezultă că aceasta este intitulată doar „**HOTĂRÂREA NR. 05 din 03.04.2026**”, fără indicarea obiectului reglementării în cuprinsul titlului.

Potrivit **art. 40 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**, cu modificările și completările ulterioare, titlul constituie una dintre părțile constitutive ale actului normativ.

Totodată, potrivit **art. 41 alin. (1) din același act normativ**, titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și **obiectul reglementării exprimat sintetic**.

În consecință, prin neindicarea obiectului reglementării în cuprinsul titlului, **H.C.L. nr. 5/03.04.2026 nu respectă cerințele de tehnică legislativă prevăzute de art. 40 și art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000**.

De asemenea, din analiza exemplarului H.C.L. nr. 5/03.04.2026 transmis Instituției Prefectului – Județul Constanța, **nu rezultă că actul administrativ a fost contrasemnat, pentru legalitate, de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale**.

Or, potrivit **art. 140 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și **se contrasemnează pentru legalitate de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale**.

Prin urmare, **lipsa contrasemnării pentru legalitate de către secretarul general al comunei Mereni reprezintă o nerespectare a prevederilor art. 140 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019**, cu modificările și completările ulterioare.

Din Referatul de aprobare, Raportul compartimentului de specialitate și din cuprinsul H.C.L. nr. 5/03.04.2026 rezultă că se aprobă **închirierea directă** a unui spațiu în suprafață utilă de **16 mp**, situat în incinta Căminului Cultural Mereni.

Potrivit **art. 333 alin. (5) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, închirierea bunurilor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se face pe bază de licitație publică.

Prin excepție de la această regulă, **art. 333 alin. (8)** reglementează situațiile în care bunurile proprietate publică pot fi închiriate fără organizarea unei licitații publice.

Astfel, potrivit **art. 333 alin. (8) lit. g)**, această excepție este aplicabilă în cazul bunurilor imobile proprietate publică sau al unor cote-părți din acestea, **cu o suprafață utilă de maximum 10 mp**.

Or, în situația analizată, spațiul care face obiectul închirierii are o suprafață utilă de **16 mp**, astfel cum rezultă în mod expres din documentația care a stat la baza adoptării hotărârii.

În consecință, **nu sunt îndeplinite condițiile legale pentru aplicarea excepției prevăzute la art. 333 alin. (8) lit. g)**, întrucât suprafața spațiului depășește limita maximă de 10 mp prevăzută de lege.

În aceste condiții, închirierea spațiului era supusă **regulii generale prevăzute la art. 333 alin. (5), respectiv realizării pe bază de licitație publică**, astfel încât aprobarea închirierii directe prin H.C.L. nr. 5/03.04.2026 a fost realizată cu nerespectarea dispozițiilor legale incidente.

Față de cele constatate, apreciem că H.C.L. nr. 5 din 03.04.2026 a fost adoptată cu nerespectarea prevederilor art. 40 și art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, precum și a prevederilor art. 140 alin. (1) și art. 333 alin. (5), coroborat cu art. 333 alin. (8) lit. g) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Vă solicităm ca, în prima ședință a Consiliului Local al Comunei Mereni desfășurată ulterior primirii prezentei adrese, să procedați la reanalizarea și revocarea H.C.L. nr. 5 din 03.04.2026, în vederea remedierii aspectelor de nelegalitate constatate.

În situația în care, în termenul menționat, nu vor fi dispuse măsurile necesare pentru remedierea aspectelor de nelegalitate constatate, **Instituția Prefectului – Județul Constanța își rezervă dreptul de a sesiza instanța de contencios administrativ, în condițiile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.**

Cu stimă

PREFECT

ADRIAN-TEODOR PICOIU

SECRETAR GENERAL

ȘTEFANIA MITIȚESCU

ȘEF SERVICIU
RADU-GEORGE SUCEVEANU

CONSILIER JURIDIC
IULIA MARIN